



Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale
della Provincia di Verona

Oggetto: Affidamento diretto ai sensi di quanto disposto dall'art. 1 c. 2 lett a) D.L. 76 come modificato dall'art 51 D.L. 77/2021 in deroga all'art 36 D.Lgs 50/2016 – rinnovo licenza d'uso, passaggio in cloud e giornate di affiancamento - anno 2023- TEAMSYSTEM SPA – € 11.420,00 + Iva.

DECRETO N.6147

Il giorno 22 febbraio 2023 il sottoscritto Ing. Franco Falcieri, Direttore dell'Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale della Provincia di Verona, premesso che con nota in data 20 febbraio 2023 la Responsabile dell'Ufficio Amministrazione a supporto Area Tecnica, d. ssa Brazzoli, responsabile della rendicontazione di cui al D. Lgs 229/2011, espone quanto segue:

Premesso che:

- ai sensi di quanto dispone il D.Lgs. 29 dicembre 2011 n. 229 è previsto che i soggetti attuatori di opere pubbliche inviino alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP) del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato (MEF) specifiche informazioni periodiche sullo stato di attuazione delle stesse, e in attuazione dell'articolo 30 comma 9, lettere e), f) e g), della legge 31 dicembre 2009, n. 196, in materia di procedure di monitoraggio sullo stato di attuazione delle opere pubbliche, sia adempiente nei tempi e termini previsti dalla legge per la verifica dell'utilizzo dei finanziamenti delle opere stesse;
- al fine di attuare quanto stabilito dalla normativa, già con decreto n. 3544 del 19.12.2014 è stata autorizzata la fornitura di n. 3 licenze d'uso per il servizio di gestione opere pubbliche, necessarie per la rendicontazione di cui al D. Lgs 229/2011, all'operatore economico TEAMSYSTEM SPA, Via Gramsci n. 36 PEGOGNAGA MN. L'operatore economico è proprietario dei codici sorgente del software, degli ambienti personalizzati e dei relativi aggiornamenti in uso ed effettua in maniera diretta il servizio di manutenzione degli stessi in via esclusiva;
- il contratto è scaduto il 31.12.2022 e si rende necessario pertanto procedere all'autorizzazione della spesa relativa al pagamento del rinnovo del canone annuo (2023) per garantire la buona continuità del servizio oltre l'affiancamento formativo ed operativo sia a fronte delle variazioni normative sia per l'operatività richieste dal MEF per le rendicontazioni stesse e sia per i progetti complessi che l'Azienda deve affrontare;
- in coerenza con la strategia per la crescita digitale del Paese e il Piano Triennale per l'informatica nella PA, è stata valutata inoltre la scelta di passare al servizio in Cloud aggiungendo al software gestionale vantaggi come l'accesso ai dati sempre e ovunque, abbattimento dei costi di gestione, manutenzione e risoluzione di eventuali problemi tecnici a carico dell'azienda fornitrice del servizio, protezione dei dati e aggiornamenti del software automatici;
- il passaggio alla nuova piattaforma cloud TeamSystem rappresenta una mera evoluzione tecnologica ed aggiornamento di sistema già in uso, un adeguamento migliorativo di quanto in essere; inoltre mediante l'adozione della nuova piattaforma si assorbirebbe un sistema "chiavi in mano" con recupero completo di tutto l'attuale patrimonio informativo contenuto nel vecchio applicativo, con le necessarie garanzie di coerenza e consistenza dei dati garantita dalla realizzazione dell'attività conseguita dallo stesso operatore TeamSystem;
- è stato richiesto all'operatore economico TEAMSYSTEM di trasmettere la propria migliore offerta, acquisita al protocollo aziendale al n.ro 1121 del 23/01/2023 così articolata:

- ✓ attivazione piattaforma in cloud PA Lavori Pubblici comprendente il pacchetto Gestione Opere, Adempimenti BDAP, comunicazioni ANAC, gestione CUP, Programmazione Triennale, Open Web pubblicazioni online e Business Intelligence € 6.000,00;
- ✓ canone per l'anno 2023 € 0,0/gratuito (incluso nell'attivazione piattaforma in Cloud)
- ✓ migrazione dati nell'anno 2023 € 3.500,00;
- ✓ 3 giornate di affiancamento della durata di ore 6 incluse le spese di trasferta € 1.920,00 per assistenza e monitoraggio della migrazione totale con recupero delle informazioni relative alle rendicontazioni BDAP e con recupero di tutte le informazioni complete delle opere gestite in TS PBM;
- ✓ per un totale complessivo di € 11.420,00 + Iva.

Visto:

- quanto disposto dall'art. 1 c. 2 lett a) D.L 76 come modificato dall'art 51 D.L. 77/2021 in deroga all'art 36 D.Lgs 50/2016 in forza del quale *“Fermo quanto previsto dagli artt. 37 e 38 del D.Lgs. n. 50/2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture....di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per servizi e forniture..... di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del Codice dei contratti pubblici di cui al Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento....”*;
- in deroga a quanto disposto dal *“Regolamento affidamenti dell'Azienda adottato con delibera CDA n. 2/17040 del 23/11/2021 approvato con delibera del CDA N. 4/17081 del 22/02/2022”* dove è indicato che la procedura da seguire in considerazione all'importo della prestazione è quella dell'affidamento diretto con richiesta scritta di preventivo ad almeno 3 operatori economici, si specifica che:
 - la licenza del software di cui si propone la fornitura è un'evoluzione del software già in uso dal responsabile della rendicontazione al MEF;
 - il confronto di preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una” best practice”, salvo che ciò comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento che, invece, sarebbe in contrasto con la ratio che informa l'intero decreto semplificazione;
 - il Consiglio di Stato con sentenza n. 3287/2021 ha stabilito che, a mente anche delle previsioni della Legge 120/2020, la tipologia dell'affidamento diretto, è una procedura di affidamento totalmente svincolata dalla necessità di consultare più preventivi. La stessa A.N.A.C. ha posto la possibilità di confronto, qualificandola come "best practice" nelle linee guida n. 4, come ipotesi di chiusura del micro sistema normativo che consente al RUP di individuare il potenziale affidatario secondo una valutazione tecnica e con indagini meramente informali. Si deve all'A.N.A.C. la puntualizzazione secondo cui negli affidamenti diretti nel sotto soglia comunitaria è del tutto sufficiente che la stazione appaltante motivi in merito alla scelta dell'affidatario (Linee guida n. 4, par. 4.3.1).
 - visto l'obbligatorietà di un monitoraggio degli investimenti ricompresi nel PNC-PNRR dettato dal decreto legge 6 maggio 2021, n. 59 occorre garantire la rilevazione dei dati di avanzamento degli investimenti per la verifica del raggiungimento degli obiettivi e dell'utilizzo delle relative risorse, pena la perdita dei finanziamenti stessi;
 - ad oggi riscontrando la necessità di garantire la continuità del servizio assicurando le opportune migliorie funzionali, un affidamento ad operatore diverso comporterebbe il rischio di interruzioni del servizio e il venir meno del raggiungimento degli obiettivi sopra indicati in vista del fatto che un operatore ex novo dovrebbe affrontare lo sviluppo della propria piattaforma con dati da importare ad oggi attualmente gestiti nell'applicativo TeamSystem con tempi che non rispecchiano le scadenze obbligatorie sopra descritte.

- il D. Lgs 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- quanto disposto dalla legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- le Linee guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- i principi enunciati dall'art. 30 c. 1 e dall'art 42 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
- quanto disposto dal D.Lgs 33/2013 e dall'art. 29 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i. in materia di Amministrazione trasparente.

Considerato che:

- l'art. 95 c. 4 lett c) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. dispone che le forniture ed i servizi di importo inferiore a 40.000 € è possibile utilizzare il criterio del minor prezzo;
- è stata appurata la congruità del prezzo praticato dall'operatore economico TEAMSYSTEM SPA, VIA SANDRO PERTINI N. 88, PESARO in quanto il medesimo è in grado di fornire un prodotto rispondente alle esigenze dell'Azienda ad un prezzo allineato con i valori di mercato;
- è stata appurata l'esperienza analoga a quelle oggetto di affidamento per fatto notorio;
- la prestazione che si intende acquisire non si configura quale artificioso frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale, né il frazionamento di una medesima prestazione tra più unità operative dell'Ente la cui sommatoria comporterebbe il superamento della soglia di 139.000 euro, e che pertanto risulta rispettato il principio di cui all'art. 35, co. 6, del Codice dei contratti pubblici;
- l'iscrizione alla CCIAA dell'operatore economico dimostra l'idoneità professionale di cui all'art. 83, comma 1 lett. a) D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- che la capacità tecnica e professionale è dimostrata dall'attività svolta anche per ATER Verona;
- l'operatore economico selezionato ha dichiarato di non rientrare in nessuna delle cause di esclusione di cui all'art. 80 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e l'Azienda ha verificato il possesso dei requisiti in conformità degli accertamenti svolti secondo le prescrizioni disposte dalla Linea Guida 4 di ANAC e di cui all'art. 83 c. 1 lett a) e c) del medesimo decreto legislativo ha trasmesso la dichiarazione Art. 80 con Prot. n. 711 del 18/01/2021;
- ai sensi di quanto disposto dalla Direttiva interna Prot. n. 13145 del 07/07/2021 per l'operatore è stata accertata la non ricorrenza di situazioni di incompatibilità successiva la non ricorrenza di situazioni di incompatibilità successiva/la ricorrenza di situazioni di conflitto.

Che l'affidamento conterrà le seguenti disposizioni:

1. Pagamenti: avverranno entro 30 giorni dal ricevimento della fattura (dopo l'avvenuta installazione della nuova piattaforma in Cloud), previo ottenimento di DURC regolare. Il pagamento delle somme richieste avverrà a presentazione regolare fattura con le seguenti modalità
 - attivazione piattaforma in cloud PA Lavori Pubblici comprendente il pacchetto Gestione Opere, Adempimenti BDAP, comunicazioni ANAC, gestione CUP, Programmazione Triennale, Open Web pubblicazioni online e Business Intelligence anno 2023 al costo al di € 6.000,00;
 - migrazione dati nell'anno 2023 € 3.500,00;
 - canone anno 2023 è stato quantificato in € 0,0/gratuito;
 - giornate di affiancamento n. 3 della durata di ore 6 incluse le spese di trasferta € 1.920,00; l'affiancamento verrà erogato "a consumo" a seguito dell'effettuazione degli interventi.
 Non sono ammessi pagamenti in acconto. Rispetto delle disposizioni di cui alla Legge 136/2010 e s.m.i..
2. Termini la durata del servizio è stabilita in anni 1 dal 01/01/2023;
3. Risoluzione del contratto: oltre ai casi di risoluzione stabiliti dal Codice Civile, l'Azienda si riserva la facoltà di risoluzione anticipata del contratto nei seguenti casi:
 - frode e grave negligenza nell'esecuzione del servizio;
 - manifesta incapacità o inidoneità nell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto;

- inadempienza accertata alle norme di legge sulla prevenzione degli infortuni, la sicurezza sul lavoro e mancato adempimento degli obblighi contributivi, previdenziali ed assicurativi nei confronti del personale dipendente;
- sospensione del servizio da parte dell'operatore economico aggiudicatario senza giustificato motivo;
- gravi difformità, deficienze nell'esecuzione del servizio rispetto a quanto stabilito dal presente atto;
- qualora l'esecutore non ottemperi alle disposizioni di cui alla Legge 136/2010 e s.m.i;
- cessione totale o parziale del presente contratto;
- in tutti gli altri casi previsti per legge o per i quali sia prevista la facoltà di risoluzione del contratto per la stazione appaltante.

L'operatore economico dovrà fornire le proprie contro deduzioni entro 10 (dieci) giorni dalla richiesta. Ove lo stesso non provveda, l'Azienda avrà la facoltà di considerare risolto di diritto il contratto, procedendo all'esecuzione del servizio in danno all'operatore economico inadempiente, a carico del quale resterà l'onere degli eventuali maggiori costi sostenuti dall'Azienda. Resta salva per l'Azienda l'azione per il risarcimento del maggior danno ed ogni altra azione a tutela dei propri diritti;

4. divieto per l'Esecutore, nel rispetto di quanto indicato nel Piano Anticorruzione di Ater di Verona nonché nella disposizione prot. 2352 del 14.02.2017, di concludere contratti di lavoro subordinato o autonomo e attribuire incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o propedeutici alle attività negoziali per conto di Ater di Verona nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di lavoro;
5. impegno dell'Esecutore a rispettare i principi etici che l'Azienda ha posto alla base della propria missione aziendale e contenuti nel Codice Etico e gli obblighi di condotta delineati nel Codice di comportamento dei dipendenti di Ater di Verona (pubblicati sul sito Web di Ater di Verona – Sezione Amministrazione Trasparente – Sottosezione Disposizioni Generali – Atti Generali) quest'ultimi per quanto compatibile con il servizio affidato;
6. il contratto verrà stipulato nella forma telematica dello scambio della lettera commerciale ai sensi di quanto disposto all'art. 32 c. 14 D.Lgs 50/2016 e s.m.i;
7. la lettera commerciale conseguente al presente provvedimento non sarà soggetta a termine dilatorio previsto dall'art.32 comma 10 del d.lgs 50/2016 e s.m.i;

Tutto ciò premesso e considerato

Decreta

- di dare atto che la premessa fa parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di nominare Responsabile del Procedimento Responsabile del Procedimento e direttore dell'esecuzione la dott.ssa Samantha Brazzoli;
- di autorizzare l'affidamento diretto, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1 c. 2 lett a) D.L. 76 come modificato dall'art 51 D.L. 77/2021 in deroga all'art 36 D.Lgs 50/2016, per l'esecuzione del servizio di cui in oggetto all'operatore economico TEAMSYSYSTEM SPA, VIA SANDRO PERTINI N. 88, PESARO per l'importo complessivo di € 11.420,00 oltre IVA, con i prezzi di cui al preventivo trasmesso con Prot. 1121 del 23/01/2023;
- di dare atto che alla presente spesa si farà fronte con fondi di bilancio con imputazione delle somme alle singole annualità;
- ai sensi dell'art. 32 c. 14 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., l'affidamento del servizio avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata.

Si dà atto che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di trasparenza di cui al D.Lgs. 33/2013 e all'art. 29 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.; a tal fine il responsabile dei dati/documenti/informazioni oggetto di pubblicazione è il Responsabile del procedimento dott.ssa Samantha Brazzoli.

IL DIRETTORE
Ing. Franco Falcieri