



Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale
della Provincia di Verona

Oggetto: fornitura piattaforma applicativa denominata “Appalti&Contratti” - Affidamento diretto ai sensi di quanto disposto dall’art. 1 c. 2 lett a) D.L 76 come modificato dall’art 51 D.L. 77/2021 in deroga all’art 36 D.Lgs 50/2016 – Maggioli Spa - € 38.165,00.

DECRETO N.6080

Il giorno 27 ottobre 2022 il sottoscritto Ing. Franco Falcieri, Direttore dell'Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale della Provincia di Verona, premesso che con nota in data 26 ottobre 2022 il Responsabile dell'Ufficio Gare e Appalti, rag. Claudia Menegazzi, espone quanto segue:

Premesso che:

- ai sensi di quanto dispone l’art. 40 D.Lgs 50/2016 (codice appalti), a far data 18/10/2018 è in vigore l’obbligo di utilizzo di mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione;
- al fine di attuare quanto stabilito dalla normativa, con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 7/16816 del 09/09/2019 è stato individuato, quale soggetto di e-procurement per lo svolgimento delle procedure telematiche superiori ad € 5.000,00, l’adesione alla piattaforma Sintel della Regione Lombardia tramite la società ARIA SPA. Al fine del ristoro dei costi, ai sensi della D.G.R. n. XI/5745 di Regione Lombardia del 21/12/2021, per l’anno 2022 il costo da sostenere per l'utilizzo della piattaforma è stato stimato in € 4.971,40 (fascia da 100 a 199 gare);
- con decreto n. 4133 del 16/05/2017 l’Azienda ha autorizzato l’acquisto della licenza d’uso relativamente alla gestione amministrativa dell’albo fornitori all’operatore economico Team System Spa ad un canone annuo di € 1.800,00 e attualmente tale piattaforma riscontra notevoli problemi di utilizzo anche come indicato nella nota Prot. 18864 del 28/09/2022;
- ANAC ha pubblicato le linee guida recanti l’attuazione del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti da porre alla base del nuovo sistema di qualificazione che sarà reso operativo al momento dell’entrata in vigore della riforma della disciplina dei contratti pubblici, dove viene indicato che per poter essere ammessi alla procedura di qualificazione per la progettazione e l’affidamento di lavori le stazioni appaltanti devono essere in possesso, fra l’altro, della disponibilità di piattaforme telematiche dedicate all’affidamento dei contratti;
- considerata la mole di procedure da seguire ed il problema riscontrato con l’utilizzo dell’attuale software di gestione dell’albo fornitori, è stata effettuata un’indagine di mercato. Sono state visionate le piattaforme applicative di Heldis S.r.l. di Trento, di TeamSystem di Pesaro (che ha proposto una soluzione rivista rispetto a quella in utilizzo oggi da ATER), di Studio Amica di San Donaci (BR) e di Maggioli Spa di Santarcangelo di Romagna.

Nello specifico:

- Heldis Srl con l’offerta acquisita al protocollo aziendale al nro 14839 del 25/07/2022 ha proposto l’utilizzo della piattaforma GPA finalizzato alla gestione delle procedure di gara ad un canone annuo di € 6.000,00 e alla costituzione dell’elenco fornitori con contributo una tantum iniziale di € 2.000,00 ed un canone annuale di € 750,00. Relativamente all’albo fornitori il software messo a disposizione non dà la possibilità di procedere alla rotazione come indicato dalla normativa oggi in vigore;
- Studio Amica con l’offerta acquisita al protocollo aziendale al n.ro 20430 del 19/10/2022 ha proposto l’utilizzo della piattaforma TUTTOGARE. Tale piattaforma offre la gestione dello scadenziario dell’intera procedura, la gestione dell’albo fornitori e delle gare telematiche ad un canone annuale di € 6.000,00 comprensivo di formazione da remoto della durata di 2 ore. Per

la formazione aggiuntiva è stato quantificato un costo di € 60,00/ora da remoto e assistenza tecnica da remoto di € 300,00 per ulteriori 2 ore, superate le quali ogni ora aggiunta ad un costo di € 100,00;

- TeamSystem con l'offerta acquisita al protocollo aziendale al nro 20569 del 20/10/2022 ha proposto l'utilizzo della piattaforma TS PA Gare Telematiche Albo fornitori ad un canone annuale di € 6.900,00 (per ordine entro il 30/11/2022) ovvero € 7.000,00 oltre tale data, un canone annuale di € 4.200,00 (per ordine entro il 30/11/2022) ovvero € 4.750,00 oltre tale data per la costituzione dell'albo fornitori con l'utilizzo della piattaforma TS PA Albo Fornitori cloud, oltre all'attività tecnica di start up al costo di € 1.500,00 (per ordine entro il 30/11/2022) ovvero € 1.800,00 oltre tale data. A tali costi vanno sommate le attività formative da remoto per l'Albo Fornitori con pacchetto di 5 sessioni della durata di 4 ore al costo totale di € 1.975,00 e per le gare telematiche con pacchetto di 10 sessioni della durata di 4 ore al costo totale di € 3.950,00. Rimangono escluse dall'offerta tutte le personalizzazioni, l'importazione dei dati preesistenti, la consulenza organizzativa e sistemistica.
 - Oltre all'offerta qui sopra descritta viene proposto l'utilizzo della piattaforma Lavori & Appalti comprendente il pacchetto Gestione Opere, Adempimenti BDAP, comunicazioni ANAC, gestione CUP, Programmazione Triennale, Open Web pubblicazioni online e Business Intelligence al costo di attivazione per l'anno 2022 di € 6.000,00 (per ordine entro il 30/11/2022) ovvero € 7.185,00 oltre tale data. Il canone per l'anno 2023 è stato quantificato in € 3.592,00 (per ordine entro il 30/11/2022), per l'anno 2024 è stato quantificato in € 6.200,00 (per ordine entro il 30/11/2022) ed € 7.185,00 per gli anni successivi;
- Maggioli SpA con l'offerta acquisita al protocollo aziendale al n.ro 20575 del 20/10/2022 successivamente rivisto e rimodulato con prot. n. 20873 del 26/10/2022 ha proposto l'utilizzo della piattaforma APPALTI&CONTRATTI. Tale piattaforma offre la gestione dello scadenziario dell'intera procedura, la gestione dell'albo fornitori e delle gare telematiche ad un canone annuale di € 8.900,00 scontato a complessivi € 25.365,00 qualora si proceda all'affidamento del servizio per anni 3.
 - L'operatore offre altresì un servizio di help desk per gli operatori economici partecipanti alle procedure di Ater nell'utilizzo delle funzionalità della piattaforma (assistenza nella registrazione dei fornitori, eventuali problematiche tecnologiche durante la presentazione dell'offerta, ecc..) ad un canone annuale di € 2.500,00
 - Al fine della messa in opera del servizio sono stati quantificati € 1.000,00 per l'installazione e configurazione, € 1.500,00 per la configurazione interoperabilità ANAC/SIAV/MIMS/GUUE, € 500,00 per la personalizzazione del Layout Portale Appalti, € 700,00 a giornata (4 giornate stimate) da pagare a consuntivo rispetto a quelle necessarie per la formazione e affiancamento operativo presso l'Azienda, € 500,00 a giornata (4 giornate stimate) da pagare a consuntivo rispetto a quelle necessarie per la formazione e affiancamento operativo da remoto, € 500,00 a giornata (5 giornate stimate) da pagare a consuntivo rispetto a quelle necessarie per la produzione di modelli/report/scadenziari.

Considerato che:

- la piattaforma telematica per la gestione delle procedure Sintel oggi utilizzata, risulta ormai tecnologicamente superata e nell'ultimo periodo la sua funzionalità risulta mediocre;
- la piattaforma per la gestione dell'Albo fornitori oggi utilizzata, risulta tecnologicamente superata e riscontra oggettivi problemi di utilizzo;
- è in itinere il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti ed al fine di poter essere qualificati occorre avere la disponibilità di piattaforme dedicate all'affidamento dei contratti

Visto:

- quanto disposto dall'art. 1 c. 2 lett a) D.L 76 come modificato dall'art 51 D.L. 77/2021 in deroga all'art 36 D.Lgs 50/2016 in forza del quale "Fermo quanto previsto dagli artt. 37 e 38 del D.Lgs. n. 50/2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture....di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per servizi e forniture..... di importo

inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del Codice dei contratti pubblici di cui al Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento....”

- quanto indicato nel “Regolamento affidamenti dell’Azienda adottato con delibera CDA n. 2/17040 del 23/11/2021 approvato con delibera del CDA N. 4/17081 del 22/02/2022”;
- l’offerta dell’operatore Maggioli S.p.A è pienamente rispondente alle esigenze dell’Azienda. Si specifica altresì a maggior informazione che ad oggi la Regione Veneto ha acquisito a riuso i sorgenti della piattaforma “gemella” a quella offerta ad ATER ed ha commissionato a Maggioli, mediante appalto specifico Consip, le attività di manutenzione correttiva e manutenzione evolutiva al fine di dare in futuro in riuso agli enti strumentali della regione la piattaforma Appalti&Contratti. La piattaforma offerta risulta altresì integrata con il sistema SIMOG di ANAC che, quando l'Osservatorio dei contratti pubblici regionale avvierà lo strumento di raccolta dati dalle Stazioni Appaltanti alternativo a SIMOG, sarà attivata l'integrazione con tale piattaforma regionale di raccolta dati.
- quanto disposto all’art. 32 c 2 del D.Lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale “2. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte ...” vengono individuati i seguenti elementi essenziali del contratto:
- Oggetto dell'affidamento: utilizzo piattaforma procedure di gara e albo fornitori modulo base (Appalti&Contratti, elenco operatori economici, interoperabilità richiesta CIG e SIMOG – Osservatorio SIAV/MIMS SCP/GUUE SIMAP)

Importo: massimo complessivo stimato per la durata di anni 3 € 38.165,00 così composto:

- Installazione e configurazione € 1.000,00
- Configurazione interoperabilità ANAC/SIAV/MIMS/GUUE € 1.500,00
- Personalizzazione Layout Portale Appalti € 500,00
- Giornata presso l’Azienda per formazione e affiancamento (max 4 giornate al costo di € 700,00 da pagare a consumo) € 2.800,00
- Giornata da remoto per formazione e affiancamento (max 4 giornate al costo di € 500,00 da pagare a consumo) € 2.000,00
- Giornata da remoto per produzione modelli/report/scadenziari (max 5 giornate al costo di € 500,00 da pagare a consumo) € 2.500,00
- Canone triennale SaaS € 25.365,00

Considerato l’avvio del sistema per il primo anno

- Servizio annuale help desk operatori economici € 2.500,00

Fornitore: Maggioli S.p.A, Via del Carpino n. 8, Santarcangelo di Romagna (RN)

Procedura e criterio di aggiudicazione: Affidamento diretto, ai sensi di quanto disposto all’art. 1 c. 2 lett. a) della DL 76/2020 previa valutazione del progetto del servizio offerto e del costo da parte del Responsabile del Procedimento in possesso dei requisiti

- il D. Lgs 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- quanto disposto dalla legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- le Linee guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- i principi enunciati dall’art. 30 c. 1 e dall’art 42 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
- quanto disposto dal D.Lgs 33/2013 e dall’art. 29 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i. in materia di Amministrazione trasparente

Considerato che:

1. l’art. 95 c. 4 lett c) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. dispone che le forniture ed i servizi di importo inferiore a 40.000 € è possibile utilizzare il criterio del minor prezzo;

2. è stata appurata la congruità del prezzo praticato dall'operatore economico Maggioli Spa in quanto il medesimo è in grado di fornire un prodotto rispondente alle esigenze dell'Azienda ad un prezzo allineato con i valori di mercato;
3. è stata appurata l'esperienza analoga a quelle oggetto di affidamento per fatto notorio;
4. la prestazione che si intende acquisire non si configura quale artificioso frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale, né il frazionamento di una medesima prestazione tra più unità operative dell'Ente la cui sommatoria comporterebbe il superamento della soglia di 139.000 euro, e che pertanto risulta rispettato il principio di cui all'art. 35, co. 6, del Codice dei contratti pubblici;
5. l'iscrizione alla CCIAA dell'operatore economico dimostra l'idoneità professionale di cui all'art. 83, comma 1 lett. a) D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
6. che la capacità tecnica e professionale è dimostrata dall'attività svolta anche per altre Amministrazioni Pubbliche;
7. l'operatore economico selezionato ha dichiarato di non rientrare in nessuna delle cause di esclusione di cui all'art. 80 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e l'Azienda sta verificato il possesso dei requisiti in conformità degli accertamenti svolti secondo le prescrizioni disposte dalla Linea Guida 4 di ANAC e di cui all'art. 83 c. 1 lett a) e c) del medesimo decreto legislativo;
8. ai sensi di quanto disposto dalla Direttiva interna Prot 13145 del 07/07/2021 per l'operatore è stata accertata la non ricorrenza di situazioni di incompatibilità successiva;

Che l'affidamento conterrà le seguenti disposizioni:

1. **Pagamenti** avverranno entro 30 giorni dal ricevimento della fattura, previo il visto di regolarità del servizio da parte del RUP e ottenimento di DURC regolare nel rispetto delle disposizioni di cui alla Legge 136/2010 e s.m.i
2. **Penalità per ritardato adempimento obblighi contrattuali:** penale giornaliera nella misura del 1 per mille dell'ammontare netto contrattuale fino alla misura massima del 10% del valore contrattuale, superiore a tale soglia risoluzione del contratto
3. **Recesso:** facoltà dell'A.T.E.R. recedere unilateralmente dal contratto in qualsiasi momento della sua esecuzione, previo preavviso di almeno 15 (quindici) giorni, mediante comunicazione scritta all'Esecutore; in tal caso, Ater riconoscerà all'Operatore i corrispettivi per le prestazioni già effettuate;
4. **Termini:** la durata del servizio è stabilita in anni 3
5. **Risoluzione del contratto:** oltre ai casi di risoluzione stabiliti dal Codice Civile, l'Azienda si riserva la facoltà di risoluzione anticipata del contratto nei seguenti casi:
 - frode e grave negligenza nell'esecuzione del servizio;
 - manifesta incapacità o inidoneità nell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto;
 - inadempienza accertata alle norme di legge sulla prevenzione degli infortuni, la sicurezza sul lavoro e mancato adempimento degli obblighi contributivi, previdenziali ed assicurativi nei confronti del personale dipendente;
 - sospensione del servizio da parte dell'operatore economico aggiudicatario senza giustificato motivo;
 - gravi difformità, deficienze nell'esecuzione del servizio rispetto a quanto stabilito dall'atto di affidamento;
 - qualora l'esecutore non ottemperi alle disposizioni di cui alla Legge 136/2010 e s.m.i;
 - cessione totale o parziale del presente contratto;
 - penali superiori al 10% del valore contrattuale;
 - in tutti gli altri casi previsti per legge o per i quali sia prevista la facoltà di risoluzione del contratto per la stazione appaltante.

L'operatore economico dovrà fornire le proprie contro deduzioni entro 10 (dieci) giorni dalla richiesta. Ove lo stesso non provveda, l'Azienda avrà la facoltà di considerare risolto di diritto il contratto, procedendo all'esecuzione del servizio in danno all'operatore economico inadempiente, a carico del quale resterà l'onere degli eventuali maggiori costi sostenuti dall'Azienda. Resta salva per l'Azienda l'azione per il risarcimento del maggior danno ed ogni altra azione a tutela dei propri diritti.

6. **Subappalto:** disciplinato art.105 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
 7. divieto per l'Esecutore, nel rispetto di quanto indicato nel Piano Anticorruzione di Ater di Verona nonché nella disposizione prot. 2352 del 14.02.2017, di concludere contratti di lavoro subordinato o autonomo e attribuire incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o propedeutici alle attività negoziali per conto di Ater di Verona nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di lavoro;
 8. impegno dell'Esecutore a rispettare i principi etici che l'Azienda ha posto alla base della propria missione aziendale e contenuti nel Codice Etico e gli obblighi di condotta delineati nel Codice di comportamento dei dipendenti di Ater di Verona (*pubblicati sul sito Web di Ater di Verona – Sezione Amministrazione Trasparente – Sottosezione Disposizioni Generali – Atti Generali*) quest'ultimi per quanto compatibile con il servizio/fornitura affidata
 9. DUVRI: non dovuto per il servizio in argomento
 10. il contratto verrà stipulato nella forma telematica dello scambio della lettera commerciale ai sensi di quanto disposto all'art. 32 c. 14 D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
 11. la lettera commerciale conseguente al presente provvedimento non sarà soggetta a termine dilatorio previsto dall'art.32 comma 10 del d.lgs 50/2016 e s.m.i.;
- È stata valutata la necessità di procedere all'acquisto di uno strumento idoneo per la gestione dell'intera procedura

Tutto ciò premesso e considerato

Decreta

- di dare atto che la premessa fa parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di nominare Responsabile del Procedimento la Rag. Claudia Menegazzi. Il RUP dovrà dichiarare l'insussistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di legge, ai sensi dell'art. 77, commi 4, 5 e 6 e l'insussistenza del conflitto di interessi ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. e della misura indicata nel PTPCT 2017/2019 in relazione al presente procedimento. Eventuali difformità dovranno essere segnalate al Direttore e al RPCT Aziendale
- di autorizzare l'affidamento diretto ai sensi di quanto disposto dall'art. 1 c. 2 lett a) D.L 76 come modificato dall'art 51 D.L. 77/2021 in deroga all'art 36 D.Lgs 50/2016, per l'esecuzione del servizio di cui in oggetto all'operatore economico Maggioli Spa, Via del Carpino n 8 Santarcangelo di Romagna (RN), P.IVA IT02066400405 per un corrispettivo complessivo massimo per la durata di anni 3 di € 38.165,00 oltre IVA, con i prezzi di cui al preventivo trasmesso in data 26/10/2022 Prot. 20873;
- di dare atto che alla presente spesa si farà fronte con fondi ATER con imputazione alle singole annualità;
- ai sensi dell'art. 32 c. 14 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., l'affidamento del servizio avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata;

Si dà atto che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di trasparenza di cui al D.Lgs. 33/2013 e all'art. 29 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.; a tal fine il responsabile dei dati/documenti/informazioni oggetto di pubblicazione è il Responsabile del procedimento Sig. Claudia Menegazzi

IL DIRETTORE
Ing. Franco Falcieri